



Државна
ревизорска
институција

Ефикасност и
економичност
поступка
централизоване јавне
набавке реагенаса



РФЗО је у току 2020. године, за потребе здравствених установа секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, спровео централизован поступак јавне набавке реагенаса процењене вредности 6,13 милијарди динара (цене без ПДВ-а)

Централизација јавних набавки представља начин да се остваре економичније набавке по основу постизања повољнијих набавних цена и осталих услова куповине захваљујући обједињавању набавки добара и услуга

- Постоји ризик да су у одређеним случајевима цене у централизованом поступку јавне набавке веће од цена по којима су те реагенсе набављале здравствене установе у појединачним поступцима јавних набавки
- Просечан број понуда по партијама (као индикатор конкуренције) у ЦЈН реагенаса је 1 - што је ниже од просечног броја понуда по закљученом уговору у поступцима јавних набавки у РС у 2019. години

Циљ ревизије је испитати да ли је РФЗО предузео активности којима обезбеђује економичност и ефикасност централизованог поступка јавне набавке реагенаса и да ли постоји простор за остваривање уштеда.

Ревизорска питања

1. Да ли је начин планирања поступка централизоване јавне набавке реагенаса у функцији веће економичности поступка?
2. Да ли је РФЗО спровео поступак ЦЈН реагенаса на ефикасан начин?
3. Да ли је РФЗО систематски и организовано пратио реализацију уговора о ЦЈН реаганаса?

У ревизији нисмо испитивали:

- Да ли финансијски извештаји Републичког фонда за здравствено осигурање истинито и објективно приказују њихово финансијско стање, резултате пословања и новчане токове, у складу са прихваћеним рачуноводственим начелима и стандардима
- Финансијске трансакције и одлуке Републичког фонда за здравствено осигурање у вези са примањима и приходима и расходима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима и за планиране сврхе

Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

Кључна порука

Закључци и налази

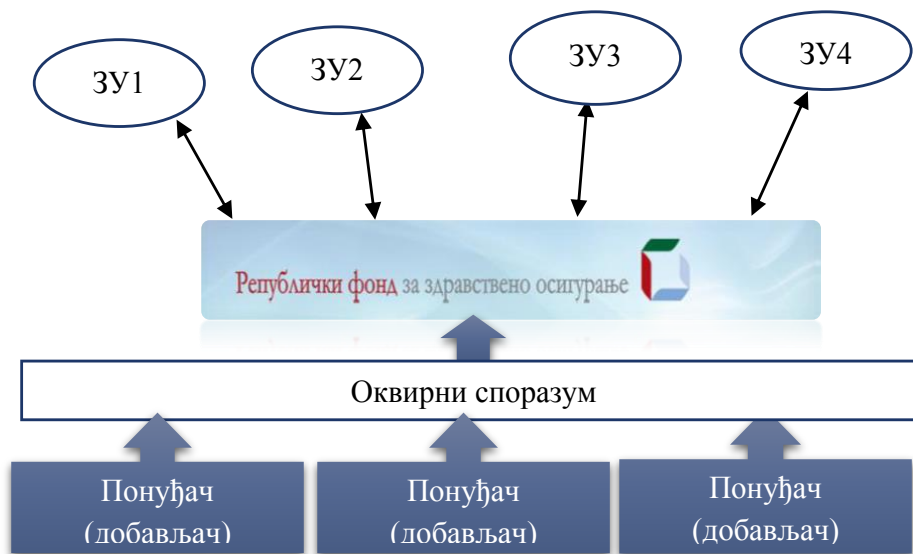
Препоруке

Субјект ревизије



Извори информација - здравствене установе које су у поступку ЦЈН реагенаса потписале уговоре са добављачима за изабране партије ЦЈН реагенаса

У ревизији је обухваћен период - од 1. јануара 2019. године до 5. маја 2021. године



**Ради остваривања свих предности ЦЈН
реагенаса потребно је детаљније
истраживање тржишта, већа
конкурентност и аутоматизација процеса
праћења извршења уговора**

1.

У поступку планирања јавне набавке реагенаса РФЗО није у потпуности истражио и документовао процес истраживања тржишта и спровео анализе предвиђене интерном процедуром, у циљу постизања веће економичности

- У поступку истраживања тржишта РФЗО није прикупио и анализирао све релевантне информације и податке што је за последицу имало да су код одређеног броја реагенаса процењене јединичне цене биле више од цена по којима су их здравствене установе самостално набављале
- Избор врсте поступка за спровођење ЦЈН реагенаса није извршен на основу анализа које су биле предвиђене интерном процедуром РФЗО, што за последицу има недостатак уверавања да је отворени поступак одговарајући
- РФЗО није интерном процедуром прописао начин спровођења и документовања истраживања тржишта што може утицати на остваривање начела економичности и начела транспарентности поступка јавне набавке

Опште информације

Циљ ревизије

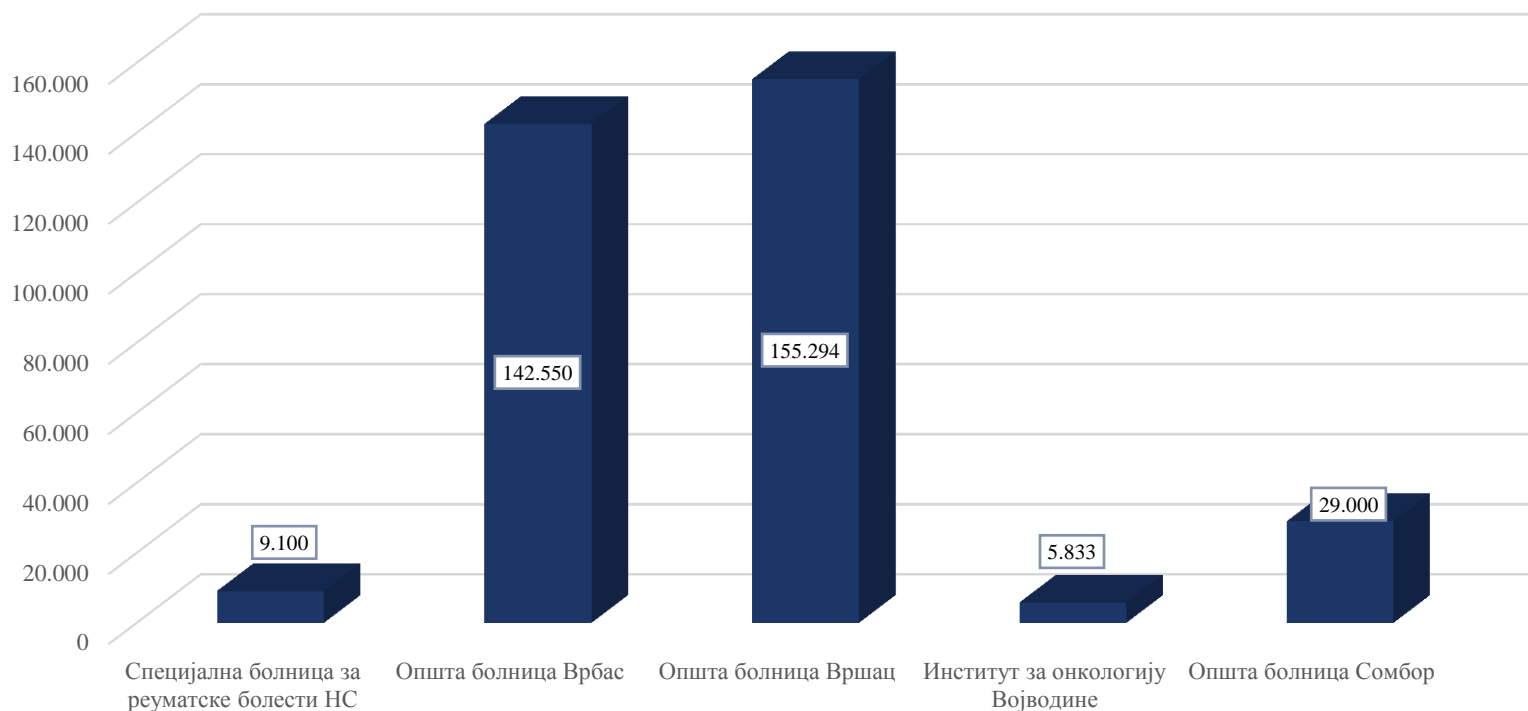
Субјекти ревизије

Кључна порука

Закључци и налази

Препоруке

Достављене јединичне цене у динарима (без ПДВ-а) здравствених установа у поступку истраживања тржишта за Реагенс за одређивање HbA1c, паковање 400ml



Опште
информације

Циљ
ревизије

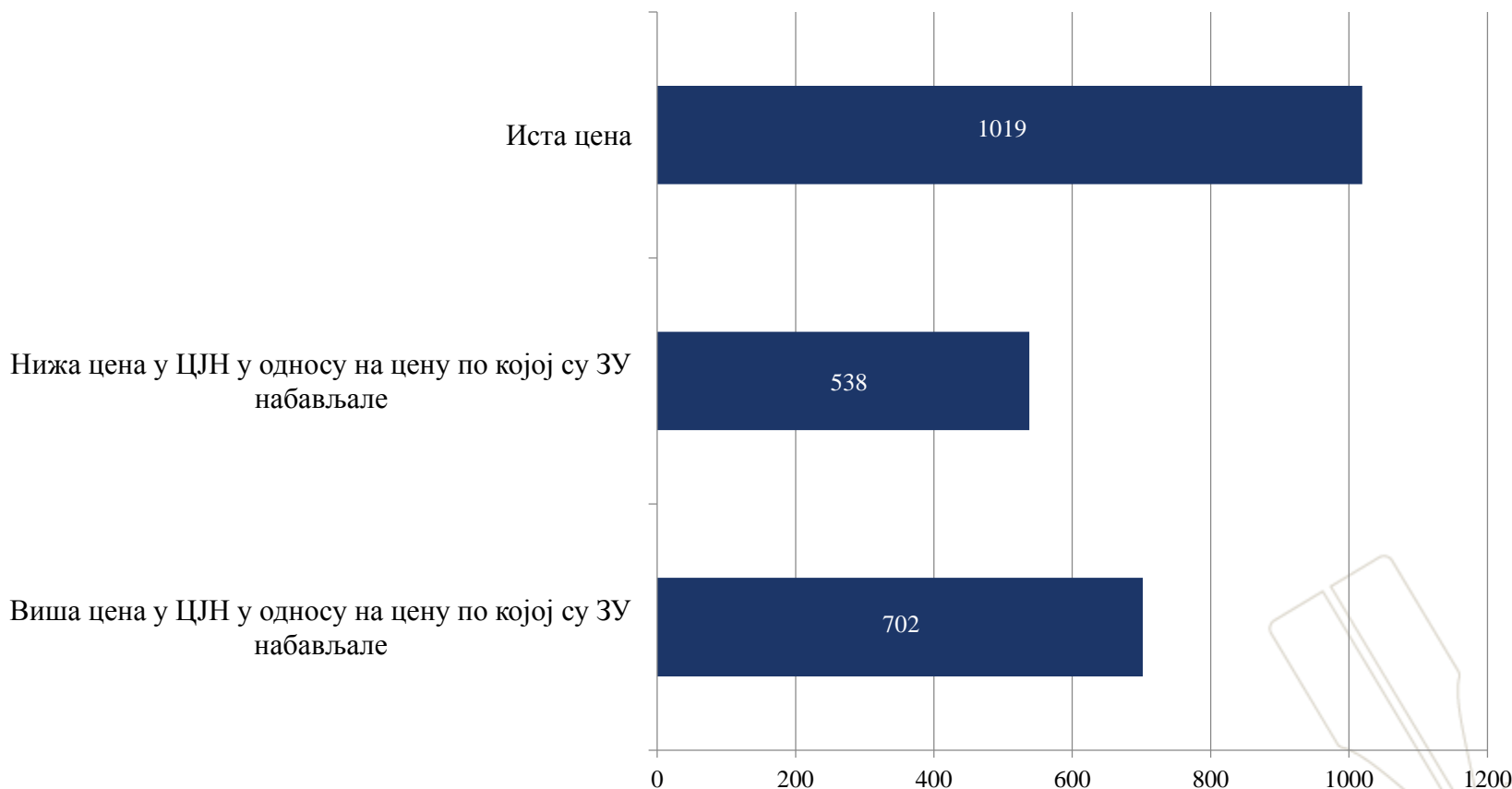
Субјекти
ревизије

Кључна
порука

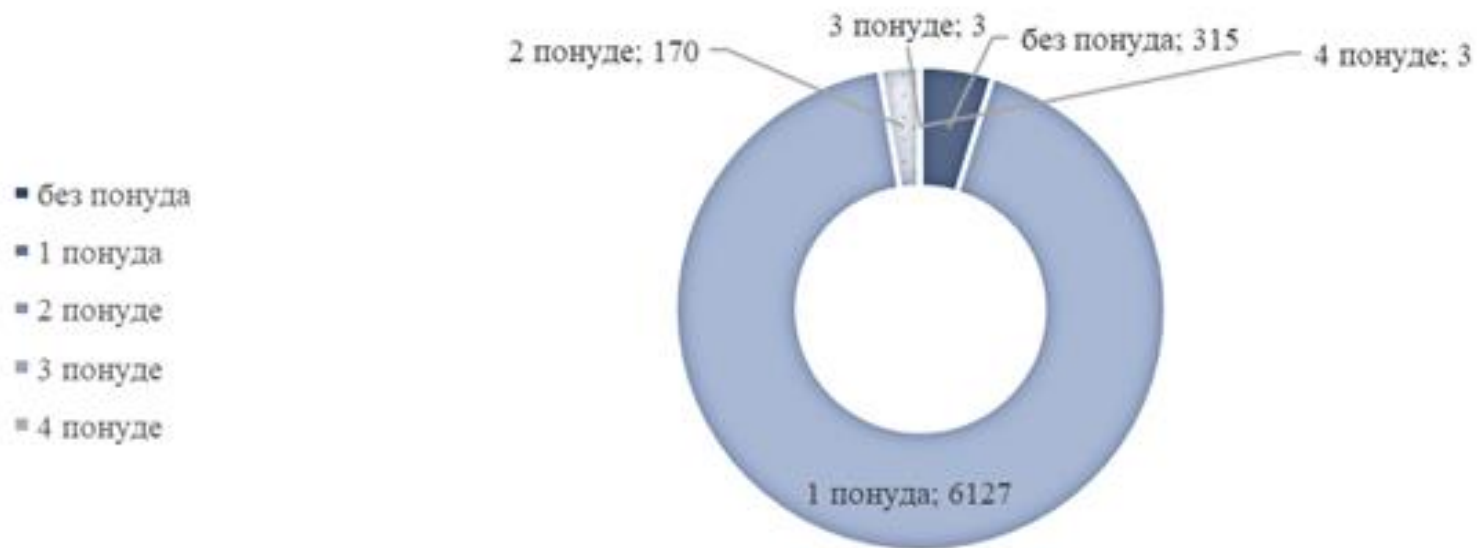
Закључци и
налази

Препоруке

Број потврђених разлика у ценама реагенаса



- Избор врсте поступка за спровођење ЦЈН реагенаса није извршен на основу анализа које су биле предвиђене интерном процедуром РФЗО, што за последицу има недостатак уверавања да је отворени поступак одговарајући



2.

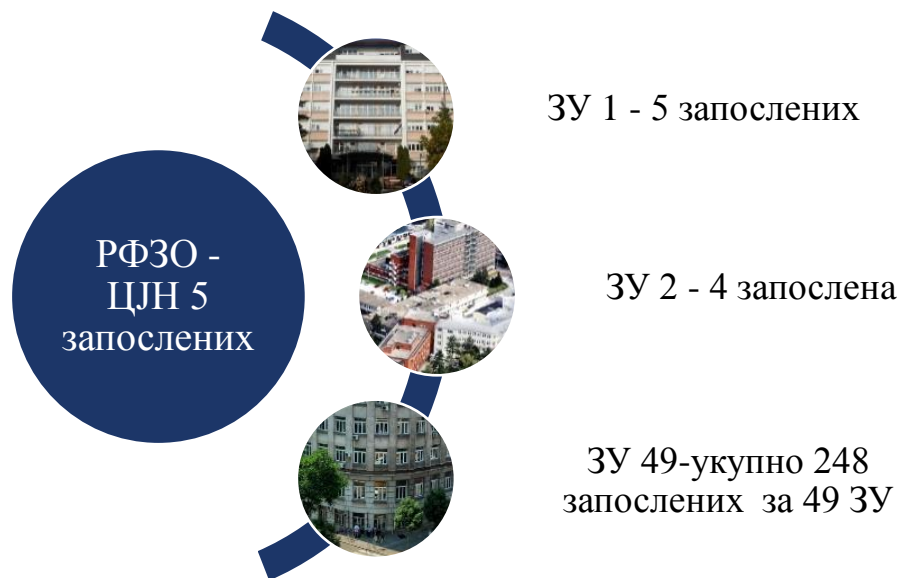
У припреми и спровођењу ЦЈН реагенаса остварене су уштеде у виду ангажовања мањег броја извршилаца и друге предности централизованог поступка, али није постигнут довољан степен конкурентности

- **Поступак ЦЈН реагенаса је спроведен уз учешће мањег броја извршилаца и у временском року сходно законским одредбама**
- **Поступак ЦЈН реагенаса спроведен је уз недовољан степен конкуренције, што је узроковано стањем на тржишту реагенаса, затеченим стањем у погледу апарата који се користе у здравственим установама, али и величином појединих партија**

Време трајања поступка ЦЈН реагенаса је 53 дана

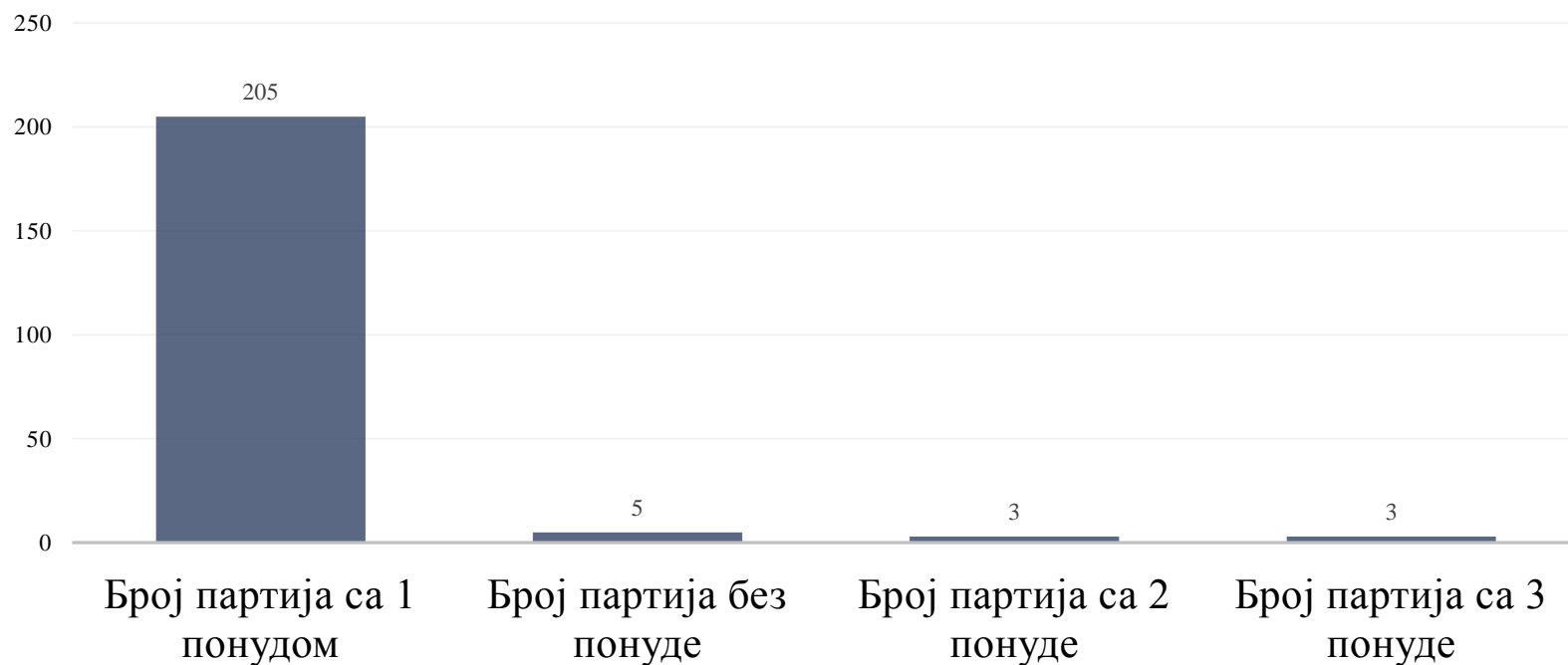
Просечно време трајања отвореног поступка је један од индикатора перформанси јавних набавки, које је 2019. године износило 62 дана, према подацима из Извештаја о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године.

Предности ЦЈН у односу на појединачне набавке ЗУ на нивоу уштеда у броју ангажованих извршилаца на пословима спровођења поступка ЈН



Конкурентност у процесу ЦЈН реагенаса

Број понуда по партији у ЦЈН реагенаса



Опште
информације

Циљ
ревизије

Субјекти
ревизије

Кључна
порука

Закључци и
налази

Препоруке

Конкурентност у процесу ЦЈН реагенаса

Број реагенаса за неке од највећих партија

Број партије	Назив партије	Број ставки (реагенаса)
Партија 207	Реагенси за апарате ARCHИТЕСТ (с 8000, с4000, си 16200, си8200, си4100, и1000, и2000) (АВВОТТ)	279
Партија 213	Лабораторијски реагенси за апарат DAKO Autostainer Link 48	242
Партија 66	Реагенси и потрошни материјал за апарат Immulite 2000 XPI, Immulite 2000, Immulite 1000, Immulite	231
Партија 67	Реагенси и потрошни материјал за имунохемијске анализаторе cobas (cobas е411, cobas 6000 е, cobas 6000 се, cobas р612, cobas 8000 е801)	196
Партија 33	Реагенси и потрошни материјал за апарате: BCS XP, CA 620, CA 660, CA 1500, CS 2100i, CS 2000i, CS 2500, CS 5100, BFTII, PFA 100, Innovance PFA-200, Xprecia Stride	121
Партија 212	Лабораторијски тестови и реагенси за апарат Bench Mark GX	120
Партија 68	Реагенси и потрошни материјал за имунохемијске анализаторе модел SIEMENS (Advia Centaur CP, Advia Centaur XP, Advia Centaur XPT)	118
Партија 65	Реагенси и потрошни материјал за имунохемијске анализаторе модел ACCESS; DxI600 и DxI800, произвођач Beckman Coulter	118

3.

РФЗО је обезбедио праћење извршења уговора путем месечних извештаја ЗУ (Ексел табеле), али би аутоматизација унапредила процес праћења извршења уговора

- **РФЗО прати извршење уговора кроз месечне извештаје здравствених установа, али је процес давања сагласности здравственим установама за уговарање додатних количина био успорен због изостанка аутоматизације и великог броја захтева**
- **Интерним актима и процедурама РФЗО није прописао обавезу евалуације спроведеног поступка ЦЈН, што може утицати на остварење циљева поступка ЦЈН**

Опште информације

Циљ ревизије

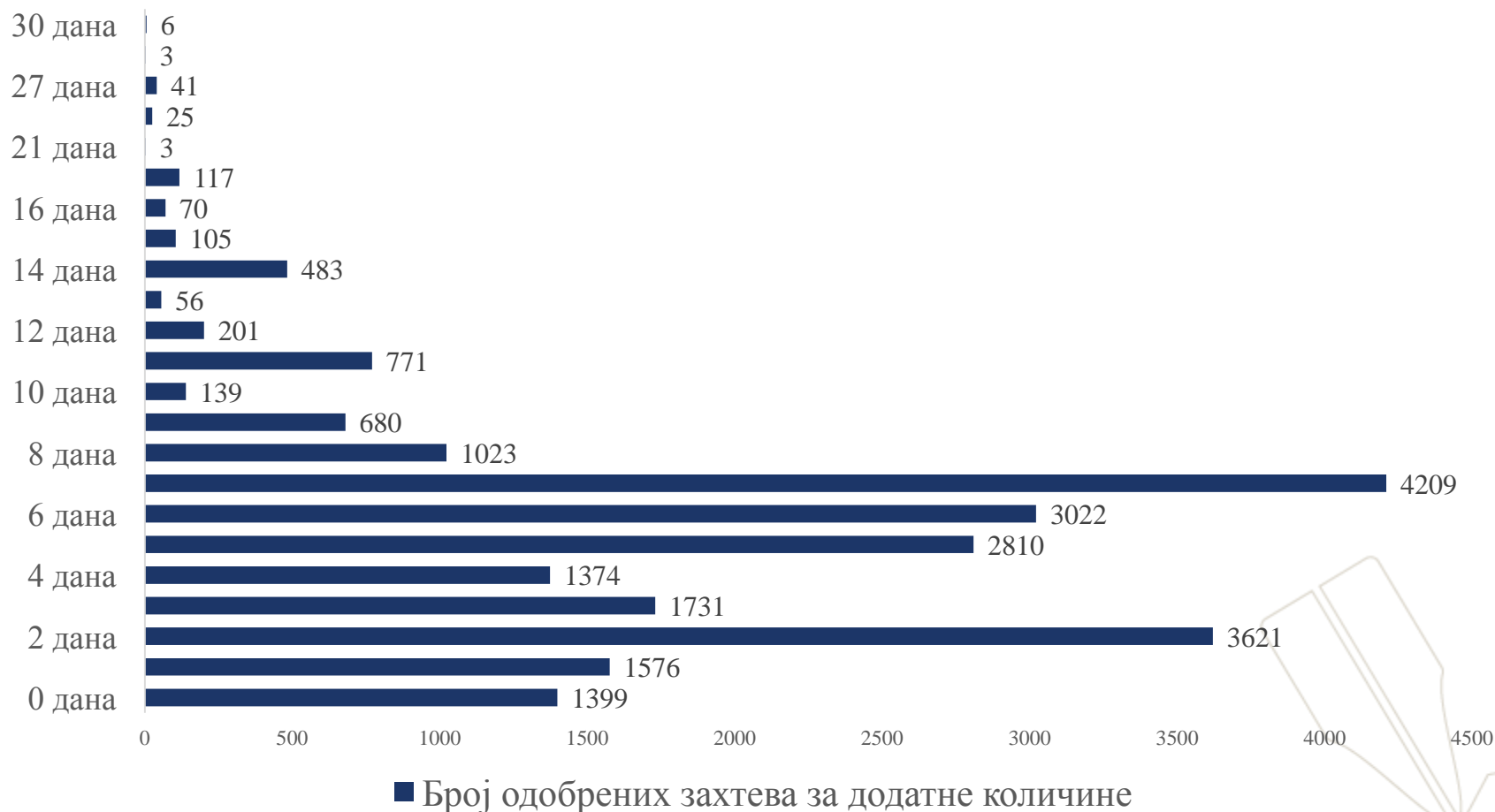
Субјекти ревизије

Кључна порука

Закључци и налази

Препоруке

РФЗО у просеку давао сагласност у року од 5 дана од дана пријема захтева за уговарање додатних количина реагенса



Републичком фонду за здравствено осигурање:

- да у циљу остваривања начела економичности, аналитички и систематично прикупи, анализира и документује све информације и податке (из различитих извора) који су од значаја за формирање процењене јединичне цене реагенаса;
- да интерном процедуром, у делу који се односи на планирање ЦЈН, уреди да се избор врсте поступка заснива на спроведеној анализи претходних искустава у предметној набавци, законским могућностима, стању на тржишту, могућностима за уштеду и осталим елементима које РФЗО сматра неопходним;
- да партије у оквиру ЈН обликује (по броју и врсти реагенаса) на начин да омогући већу конкуренцију понуђача у току поступка ЦЈН;
- да унапреди процес праћења и извршења уговора путем аутоматске обраде података;
- да процедуром ближе уреди начин евалуације спроведеног поступка јавне набавке са становишта остваривања постављених циљева поступка јавне набавке.

ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs